

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Общественного совета
при Госалкогольинспекции
Республики Татарстан
Ю.И. Митюшкин

«18» марта 2019 год

СОГЛАСОВАНО

Руководитель
Госалкогольинспекции
Республики Татарстан

Ж.Ю. Ахметханов

«18» марта 2019 год

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета
при Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению
государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового
спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей

27 марта 2019 год

г. Казань

№ 1

1. **Дата проведения:** 27.03.2019г.
2. **Время проведения:** в 14 ч. 00 мин.
3. **Место проведения:** конференц-зал флагмана Российского пивоварения – пивоваренного завода «Белый кремль» АО «Татспиртпром».
4. **Состав участников Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан:**

Председатель
Общественного совета

Митюшкин Юрий Иванович - заместитель руководителя Государственного бюджетного учреждения «Республиканский центр независимой экспертизы и мониторинга потребительского рынка»;

Заместитель председателя
Общественного совета

Токмин Данила Геннадьевич – руководитель Государственного бюджетного учреждения «Республиканский центр независимой экспертизы и мониторинга потребительского рынка»;

Члены Общественного совета:

Архипов Николай Александрович - член комиссии Общественной палаты Республики Татарстан по развитию институтов гражданского общества, взаимодействию с общественными советами, электромеханик ОАО «Казанский завод Медтехника»;

Иванова Оксана Анатольевна – начальник испытательной лаборатории пищевой продукции и продовольственного сырья ФБУ «ЦСМ Татарстан»;

Драгунов Евгений Викторович – член комиссии Общественной Палаты Республики Татарстан по молодежной политике и патриотическому воспитанию, Специалист Сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива «Созидание»;

Паймухин Валентин Борисович – председатель комиссии Общественной Палаты Республики Татарстан по развитию институтов гражданского общества, взаимодействию с общественными советами, руководитель Аппарата Татарстанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

Метелин Владимир Георгиевич - советник генерального директора АО «Татспиртпром»;

Сарварова Наиля Наилевна – начальник испытательной лаборатории ГБУ «Татэкспертцентр»;

Секретарь Общественного совета:

Соловьева Анастасия Олеговна – ведущий специалист общего отдела ГБУ «Татэкспертцентр»;

Приглашенные участники заседания Общественного совета:

Хамматов Фаннур Гаптелбарович – заместитель руководителя;

Груздева Светлана Александровна – начальник отдела контроля качества товаров народного потребления;

Эйдинов Борис Григорьевич – начальник отдела административной и судебной практики;

Нуруллина Алсу Вилевна – ведущий специалист отдела контроля отчетности в сфере оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Повестка дня:

1. Экскурсия по пивоваренному заводу «Белый кремль».
2. Дегустация продукции завода «Белый кремль».
3. Обсуждение вопросов.

Порядок обсуждения вопросов:

1. Состояние контроля за производством и оборотом пивоваренной продукции республиканских производителей;
2. Обеспечение защиты прав предпринимателей в практике контрольно-инспекционной деятельности Госалкогольинспекции Республики Татарстан.
3. Подведение итогов заседания Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан.

Слушали:

Приветствие и открытие заседания Председателем Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан Митюшкиным Ю.И., который представил новых членов Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан, заместителя руководителя Госалкогольинспекции Республики Татарстан Ф.Г. Хамматова и директора пивоваренного завода Н.С. Мингалева.

Председатель Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан поблагодарил Н.С. Мингалева за проведение познавательной экскурсии по пивоваренному

заводу «Белый кремль» и мероприятие, направленное на изучение различных вкусовых качеств пивоваренной продукции, произведенной по Баварским технологиям и предоставил слово **по первому вопросу** Груздевой Светлане Александровне – начальнику отдела контроля качества товаров народного потребления (Текст выступления прилагается).

В ходе рассмотрения вопроса выступили:

В.Б. Паймухин с вопросом о представлении продукции завода «Белый кремль» в магазинах Республики Татарстан.

Ответ С.А. Груздевой: Госалкогольинспекцией Республики Татарстан ведется еженедельный мониторинг представленности пива и пивной продукции республиканских производителей во всех муниципальных районах республики. Количество торговых объектов, не реализующих продукцию республиканских производителей, в том числе филиала АО «Татспиртпром» «Пивоваренный завод «Белый Кремль», неуклонно снижается.

Н.А. Архипов с вопросом о борьбе с подделкой разливного пива в Республике Татарстан.

Ответ С.А. Груздевой: Высокий уровень нелегальной пивной продукции, особенно при реализации в розлив (до 80%), связан, в основном, с отсутствием фиксации данных в единой государственной автоматизированной системе (ЕГАИС).

Решили:

1. Принять к сведению информацию о состоянии контроля за производством и оборотом пивоваренной продукции республиканских производителей.
2. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан продолжить контроль сегмента пива и пивных напитков республиканского алкогольного рынка и усилить работу по выявлению и пресечению нелегального оборота указанной продукции.
3. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан продолжать консолидировать работу органов местного самоуправления, контролирующих, правоохранительных органов и общественных организаций по контролю за состоянием оборота пива и пивных напитков республиканского производства.
4. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан усилить борьбу с подделкой пива и пивных напитков на республиканском алкогольном рынке республики.

Голосовали единогласно.

По второму вопросу: С информацией выступил Б.Г. Эйдинов - начальник отдела административной и судебной практики (Прилагается).

В ходе рассмотрения вопроса выступили:

Н.А. Архипов с вопросом о составлении списка плановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающихся реализацией алкогольной продукции.

Ответ Б.Г. Эйдинова: В период с 2018 года по март 2019 года Госалкогольинспекция Республики Татарстан не проводила плановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающихся реализацией алкогольной продукции.

Решение:

1. Принять к сведению доклад начальника отдела административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республики Татарстан Б.Г. Эйдинова.
2. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан продолжить работу по снижению административного давления на предпринимателей, в том числе в соответствии с решениями межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Татарстан.

Голосовали единогласно.

Председатель Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан Ю.И. Митюшкин подвел итоги заседания Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан и поблагодарил Н.С. Мингалева за возможность проведения заседания Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан на базе флагмана Российского пивоварения – пивоваренного завода «Белый кремль» АО «Татспиртпром»

**Секретарь
Общественного совета при
Госалкогольинспекции
Республики Татарстан**



Соловьева А.О.

Состояние контроля за производством и оборотом пивоваренной продукции республиканских производителей.

(С.А. Груздева – начальник отдела контроля качества товаров народного потребления до 15 минут)

На территории Республики Татарстан пиво и пивные напитки на сегодняшний день производят три крупных пивоваренных предприятия.

Это казанский филиал АО «Пивоварня «Москва - Эфес», который с 1 марта 2019 года, после завершения слияния с АО «САН ИнБев», называется АО «АБ ИнБев Эфес». Объединенная компания владеет 11-ю пивоваренными заводами и 3 солодовенными комплексами, в том числе в Казани. Бренд-портфель состоит из более чем 70 международных и локальных брендов, хорошо известных российскому потребителю.

ОАО «Булгарпиво» - предприятие, которое основано в 1981 году, выпускает более 50 наименований продукции (лимонад, вода, квас), в том числе 18 наименований пива.

Надежды на увеличение производства собственных пивных брендов связаны с новым пивоваренным заводом «Белый Кремль», запуск которого осуществлен АО «Татспиртпром» летом 2018 года.

Мощность предприятия рассчитана на 10 млн. декалитров пива в год. Общая площадь завода более 153 тыс.кв.м. На заводе «Белый Кремль» производятся собственные сорта пива торговых марок «Белый кремль», «Старая Казань», «Чезет», «Кама», «Жигулевское», а также баварское пиво «Кальтенберг» и «Кёниг Людвиг».

В 2018 году «Белый Кремль» произвел почти 900 тыс. декалитров пива.

По казанскому филиалу АО «Пивоварня «Москва - Эфес» отмечаем стабильность производства (рост на 2%) и продаж на территории Республики (на 10%).

К сожалению, у ОАО «Булгарпиво» в 2018 году падение производства пива и пивных напитков продолжилось и составило 10% к 2017 году.

Таким образом, производство пива в 2018 году в целом по республике увеличилось на 2% и составило почти 38,5 млн. дал.

100 % акцизов на производство пива идёт в региональные бюджеты.

Действующая ставка на акциз составляет следующие размеры:

Пиво, крепость которого не превышает 0,5% - 0 руб.

Пиво, в составе которого находится этиловый спирт объемом от 0,5 до 8,6% - 21 руб.

Алкогольные напитки, изготовленные на базе пива с крепостью от 0,5 до 8,6% - 18 руб.

Пиво, в составе которого содержится этанол от 8,6% - 39 руб.

Всего за 2018 год в республиканский бюджет от производства пива поступило порядка 8 млрд. рублей акцизов. Вместе с тем, по оценкам экспертов, от реализации нелегального пива республиканский бюджет теряет порядка 2 млрд. в год.

Что касается поставки в розницу пива республиканских производителей, то по сравнению с прошлым годом выросла на 13% и составила более 7 млн. дал.

Данные о розничной продаже пива формируются на основании ежеквартальных федеральных деклараций. Поэтому сегодня озвучивается аналитика по итогам 2018 года.

Всего в розничной торговле в 2018 году реализовано 17,2 млн. дал пива или 108% к 2017 году (16,0 млн. дал).

При этом пива республиканского производства реализовано 5,6 млн. дал или 106% к уровню 2017 года (5,3 млн. дал).

Объемы его реализации увеличились в 37 районах, в 2 районах сохранились на уровне прошлого года, в 6 допущено снижение, в том числе значительное: в Лениногорском районе – на 11%, Кукморском и Ютазинском районах – на 7%.

Удельный вес республиканского пива в общем объеме его розничной продажи составил 32% (в 2017 году – 33%). Наихудший показатель по итогам 2018 года (менее 20%) в 2 районах: Агрызском – 14% и Высокогорском – 19%.

Госалкогольинспекцией Республики Татарстан еженедельно во всех муниципальных образованиях осуществляется мониторинг представленности пива «Белый Кремль» в розничной торговой сети.

По состоянию на 25 февраля 2019 года в республике имелись 8746 торговых объектов, осуществляющих розничную продажу пива.

Из них 7142 (82%) имеют лицензию на осуществление розничной реализации алкогольной продукции.

Продукцию «Белый Кремль» реализуются в 7571 торговый объект или 87% от общего количества торговых объектов, реализующих пиво. В 1175 торговых объектах продукция «Белого Кремля» вообще не представлена.

В том числе наибольшее количество таких точек в г.Казани – 400, г.Наб.Челны – 139, Нурлатский район - 57, Кукморский – 52.

В конце 2018 года в республике было принято решение об установлении рекомендованных минимальных розничных цен (МРЦ) на пиво и пивные напитки.

По состоянию на 18 марта т.г. несоблюдение МРЦ выявлено в 11 муниципальных образованиях, в 55 торговых объектах. Наибольшее количество приходится на Нижнекамский район – 15.

Следует отметить, что активное продвижение на рынке пива республиканских производителей и выявление и пресечение нелегального оборота пива и пивных напитков – это одна из приоритетных задач на 2019 год, поставленных перед Госалкогольинспекцией Республики Татарстан Правительством республики.

По экспертным оценкам доля «серого рынка» пива составляет 30-40%, а в разливном сегменте – до 80%. Все мероприятия, которые осуществляются совместными усилиями контролирующих и правоохранительных органов, министерств и муниципальных образований отражены в «Дорожной карте по обеспечению государственного контроля в сфере производства и оборота пива и пивных напитков на территории Республики Татарстан» (ДСП).

Решили:

1. Принять к сведению информацию о состоянии контроля за производством и оборотом пивоваренной продукции республиканских производителей.

2. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан продолжить контроль сегмента пива и пивных напитков республиканского алкогольного рынка и усилить работу по выявлению и пресечению нелегального оборота указанной продукции.

3. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан продолжать консолидировать работу органов местного самоуправления, контролирующих, правоохранительных органов и общественных организаций по контролю за состоянием оборота пива и пивных напитков республиканского производства.

Обеспечение защиты прав предпринимателей в практике контрольно-инспекционной деятельности Госалкогольинспекции Республики Татарстан.

(Б.Г. Эйдинов - начальник отдела административной и судебной практики до 15 минут)

27 февраля 2019 года состоялось расширенное заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей под председательством заместителя прокурора Республики Татарстан Долгова М.Ш. по теме «Соблюдение прав предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорной деятельности».

В ходе заседания было озвучено следующее.

Прокуратурой республики приняты меры по снижению административного давления на бизнес. Из ежегодного сводного плана проведения проверок на 2019 год исключено 19 % проверок хозяйствующих субъектов,

В результате совместной деятельности с контролирующими органами по сравнению с 2014 годом снижено общее количество проверок контролирующих органов на 34%. Количество плановых проверок уменьшилось на 45 %, внеплановых на 30%.

Активно пресекаются факты воспрепятствования законной предпринимательской деятельности, В результате возбуждено 20 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст.169 УК РФ.

Однако анализ контрольно-надзорной практики органов свидетельствует, что по-прежнему в деятельности органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля доминирует административный уклон, допускаются нарушения прав предпринимателей.

Контролирующими органами не соблюдались сроки проведения проверок, допускались нарушения порядка согласования с органами прокуратуры внеплановых проверок, проверки проводились при отсутствии оснований.

С начала действия преференции по инициативе органов прокуратуры признано незаконными более 60 решений органов контроля (надзора), которыми не были учтены требования положений ст. 4.1.1 КоАП Российской Федерации, предусматривающих замену административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

В современных условиях надлежит практиковать применение профилактических мер, снижая количество проверок и повышая их качество. Реагировать только на информацию о конкретных нарушениях закона, влекущих реальную угрозу причинения вреда здоровью граждан. Оказывать практическую помощь, разъяснять требования действующего законодательства, проводить консультации с предпринимателями, особенно с теми, кто только начинает своё дело.

В целях повышения прозрачности контрольно-надзорных полномочий органам контроля надлежит своевременно и полно осуществлять размещение в федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" сведений о проверках.

Для укрепления доверия со стороны предпринимателей к институтам государственной власти, выработки согласованных решений по обеспечению гарантированной защиты их прав, координации усилий в выявлении и устранении административных барьеров, необходимо продолжить неразрывное рабочее сотрудничество с общественными организациями и бизнес сообществом.

По итогам совещания были приняты следующие основные решения:

1. Прокуратуре Республики Татарстан:

1.1. Проанализировать нарушения, допущенные должностными лицами органов контроля при осуществлении государственного контроля (надзора).

Информацию направить в контролирующие органы.

1.2. На постоянной основе осуществлять мониторинг сведений, размещаемых в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, с целью выявления и пресечения фактов дублирования контрольно-надзорных полномочий, повторного осуществления мероприятий по контролю по одному и тому же предмету проверки вопреки принятому органами прокуратуры решению об отказе в его согласовании, нарушении порядка формирования названной информационной системы.

2. Рекомендовать Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, Торгово-промышленной палате Республики Татарстан, Татарстанскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

2.1. На постоянной и системной основе осуществлять сбор информации о нарушениях нрав предпринимателей при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий. О нарушениях сообщать в прокуратуру республики.

2.2. Осуществлять на системной основе мониторинг сообщений средств массовой информации о нарушениях прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, судебной практики арбитражных судов и судов общей юрисдикции, размещенной в сети Интернет.

3. Рекомендовать органам государственного контроля (надзора):

3.1. Провести анализ контрольно-надзорной деятельности в целях активного внедрения в практику мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе объявлений предостережений о

недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.2. Повысить ответственность должностных лиц, отвечающих за полноту сведений о проверках, размещаемых в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

3.3. Определить на 2019 год конкретные мероприятия по оказанию консультативной помощи хозяйствующим субъектам, используя для этого возможности информационного портала «Проверенный бизнес».

3.4. Анализировать на постоянной основе административную практику в целях соблюдения требований ст.4.1.1 КоАП РФ при привлечении к административной ответственности субъектов предпринимательства.

4. Рекомендовать Министерству экономики Республики Татарстан:

4.1. Проанализировать административные регламенты по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

4.2. Использовать возможности информационного портала «Проверенный бизнес» в целях защиты нрав предпринимателей. Информировать прокуратуру республики о фактах нарушения прав предпринимателей.

Следует отметить, что Госалкогольинспекцией Республики Татарстан уже активно ведется работа по соблюдению требований ст.4.1.1 КоАП РФ при привлечении к административной ответственности субъектов предпринимательства.

В частности доля вынесенных должностными лицами Госалкогольинспекции по результатам рассмотрения административных дел предупреждений растет из года в год и по итогам 2018 года предупреждения составили 73% от общего количества вынесенных решений.

Информация по количеству рассмотренных материалов и количеству вынесенных предупреждений

Год	Рассмотрено	Предупреждения	Суды	Госалкогольинспекция Республики Татарстан		
			Рассмотрено	Предупреждения	Рассмотрено	Предупреждения
2016	2432	111	1154	0	924	111
2017	2996	1250	1117	21	1693	1229
2018	3089	1563	1000	36	2089	1527
2019 2 мес.	458	208	132	6	326	202

Решение:

1. Принять к сведению доклад начальника отдела административной и судебной практики Госалкогольинспекции Республики Татарстан Б.Г. Эйдинова.
2. Рекомендовать Госалкогольинспекции Республики Татарстан продолжить работу по снижению административного давления на предпринимателей, в том числе в соответствии с решениями межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Татарстан.



Цех розлива пивной продукции завода «Белый кремль»



Цех приготовления пива на заводе «Белый кремль»



Члены Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан и приглашенные участники заседания Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан



Заседание Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан



**Члены Общественного совета
при Госалкогольинспекции Республики Татарстан**



**Памятное фото членов Общественного совета
при Госалкогольинспекции Республики Татарстан с приглашенными участниками
заседания Общественного совета при Госалкогольинспекции Республики Татарстан
и директором пивоваренного завода «Белый кремль»**